

Số: /STC-KTNS

Khánh Hòa, ngày tháng 6 năm 2026

V/v góp ý dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển KTXH vùng đồng bào DTTS và miền núi tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2026-2030

Kính gửi: Sở Nông nghiệp và Môi trường.

Căn cứ Công văn số 7957/SNNMT-VPĐP ngày 05/6/2026 của Sở Nông nghiệp và Môi trường về việc triển khai xây dựng Nghị quyết của HĐND tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển KTXH vùng đồng bào DTTS và miền núi tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2026-2030 (sau đây gọi tắt là Nghị quyết); Sở Tài chính tham gia ý kiến như sau:

### **I. Về việc cử thành viên tham gia Tổ soạn thảo Dự thảo Nghị quyết:**

Căn cứ chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 7269/UBND-KT ngày 04/6/2026, Sở Tài chính sẽ phối hợp tham gia ý kiến các nội dung theo chức năng, nhiệm vụ trên cơ sở hồ sơ dự thảo Nghị quyết do Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Dân tộc và Tôn giáo xây dựng. Quy trình thực hiện này tương tự quy trình xây dựng Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg ngày 15/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ (Bộ Nông nghiệp và Môi trường chủ trì xây dựng hồ sơ dự thảo Quyết định và thực hiện lấy ý kiến các Bộ, ngành, địa phương, trong đó có Bộ Tài chính và không thành lập Tổ soạn thảo).

Vì vậy, Sở Tài chính không đề xuất thành viên tham gia Tổ soạn thảo Dự thảo Nghị quyết.

### **II. Về việc tham gia ý kiến sơ bộ đối với nội dung Dự thảo Nghị quyết:**

#### **1. Cơ sở xây dựng Dự thảo Nghị quyết**

Để có cơ sở xây dựng Quy định về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới, giảm nghèo bền vững và phát triển KTXH vùng đồng bào DTTS và miền núi tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2026-2030; Sở Tài chính đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự kiến mục tiêu cụ thể, nhiệm vụ thực hiện Chương trình giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh (trên cơ sở rà soát, đánh giá hiện trạng); tổng hợp nhu cầu vốn ngân sách nhà nước thực hiện các nội dung thuộc Chương trình giai đoạn 2026-2030 theo từng địa phương để đảm bảo hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ đề ra.

Cách thức thực hiện nêu trên nhằm đảm bảo việc xây dựng Nghị quyết bám sát mục tiêu, nhiệm vụ đề ra của Chương trình trong giai đoạn 2026-2030 trên địa bàn tỉnh; đảm bảo việc phân bổ vốn tập trung, có trọng tâm, trọng điểm, gắn với mức độ khó khăn thực chất của các địa phương; đáp ứng nhu cầu của cấp tỉnh và cấp xã để thực hiện các nội dung thuộc Chương trình, đảm bảo hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ đề ra trong giai đoạn 2026-2030.

## **2. Một số góp ý sơ bộ nội dung dự thảo Nghị quyết**

a) Về nội dung quy định “*Ngân sách tỉnh đối ứng ít nhất bằng phần vốn tối thiểu theo yêu cầu của Trung ương*” và “*Tỷ lệ đối ứng cơ sở của cấp xã là 15% số vốn ngân sách Trung ương và ngân sách cấp tỉnh mà cấp xã được nhận; mức giảm tỷ lệ đối ứng*”:

Sở Tài chính đề nghị cơ quan soạn thảo làm rõ cơ sở pháp lý, cơ sở thực tiễn; sự phù hợp với nhu cầu của cấp tỉnh và cấp xã để thực hiện các nội dung thuộc Chương trình, đảm bảo hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ đề ra trong giai đoạn 2026-2030.

b) Về Tiêu chí phân bổ vốn ngân sách trung ương, ngân sách tỉnh cho các địa phương:

- Tại Dự thảo đang xây dựng tiêu chí, hệ số phân bổ áp dụng chung cho ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh cho các địa phương, trong đó có điểm phân bổ cho các phường (2,5 điểm), xã có mục tiêu đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới hiện đại (50 điểm). Việc quy định này chưa phù hợp với nguyên tắc bố trí vốn ngân sách trung ương được quy định tại khoản 2 Điều 6 Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg ngày 15/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ “*bảo đảm ưu tiên phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các xã, thôn đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào DTTS&MN, ATK, biên giới và hải đảo*” (theo quy định này, vốn ngân sách trung ương không được ưu tiên phân bổ cho xã có mục tiêu đạt chuẩn nông thôn mới, nông thôn mới hiện đại và các phường).

Vì vậy, để đảm bảo thực hiện đúng quy định, Sở Tài chính đề nghị cơ quan soạn thảo tách riêng nội dung quy định tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh cho các địa phương. Trong đó, tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách trung ương phải bảo đảm theo nguyên tắc ưu tiên phân bổ vốn được quy định tại khoản 2 Điều 6 Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ; tiêu chí, hệ số phân bổ vốn ngân sách tỉnh bảo đảm theo nguyên tắc ưu tiên phân bổ vốn quy định tại khoản 3 Điều 7 Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

- Đồng thời đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung tiêu chí Xã biên giới để đưa vào tính điểm phân bổ ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh, vì Xã biên giới thuộc đối tượng ưu tiên đầu tư của Chương trình và theo Nghị định số 299/2025/NĐ-CP ngày 17/11/2025 của Chính phủ, tỉnh Khánh Hòa có tổng cộng 14 xã biên giới biên.

c) Về tiêu chí tính điểm mức giảm tỷ lệ đối ứng ngân sách của cấp xã thực hiện Chương trình:

Sở Tài chính đề xuất không đưa tiêu chí tỷ lệ số bổ sung cân đối/tổng chi cân đối NSDP năm 2026 do năm 2026 các địa phương đều có tỷ lệ số bổ sung cân đối/tổng chi cân đối NSDP trên 50% (trong đó có 14 xã, phường từ 50-80%, 50 xã, phường trên 81%), tiêu chí trên không phân loại được các nhóm địa phương cần thiết. Đồng thời từ năm 2027 theo Luật Ngân sách nhà nước sẽ có thay đổi lớn trong cách tính khoản thu ngân sách địa phương được hưởng (thuế GTGT phân chia 70% về NSTW), UBND tỉnh sẽ trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giai đoạn 2027-2030 theo phân cấp từ NSTW, theo đó tỷ lệ số bổ sung cân đối/tổng chi cân đối NSDP sẽ thay đổi lớn so với năm 2026, việc áp dụng tỷ lệ của năm 2026 để làm cơ sở tính cho cả giai đoạn 2026-2030 sẽ không phù hợp.

d) Về nội dung *“phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công của Chương trình trên địa bàn xã, phường, đặc khu”*:

Nội dung này phù hợp với quy định tại điểm a Khoản 7 Điều 1 Nghị quyết số 257/2025/QH15 của Quốc hội<sup>1</sup>, Khoản 3 Điều 6 Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ<sup>2</sup>. Tuy nhiên, để đảm bảo việc phân bổ vốn của cấp xã được hiệu quả, có sự kiểm tra, thẩm định của cơ quan chuyên ngành cấp tỉnh, đảm bảo phù hợp với mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình, tránh lãng phí nguồn lực, Sở Tài chính đề nghị bổ sung nguyên tắc ***“các nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công sử dụng vốn ngân sách trung ương và ngân sách tỉnh của Chương trình trên địa bàn xã, phường, đặc khu trước khi được HĐND cấp xã phân bổ vốn phải được UBND tỉnh thông qua tại Kế hoạch triển khai Chương trình giai đoạn 5 năm”***.

đ) Về quy định thời điểm xác định số liệu các tiêu chí để tính điểm cho các địa phương:

Sở Tài chính đề xuất thời điểm xác định số liệu căn cứ theo các Quyết định công bố của cấp thẩm quyền có hiệu lực gần nhất đến thời điểm Nghị quyết này được ban hành, nhằm đảm bảo cơ chế phân bổ và đối ứng ổn định trong suốt giai đoạn trung hạn, thống nhất với nguyên tắc xác định số liệu để tính điểm cho

<sup>1</sup> Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công của Chương trình theo định mức phân bổ ngân sách nhà nước do Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định.

<sup>2</sup> Căn cứ tổng dự toán, kế hoạch vốn ngân sách trung ương thực hiện Chương trình được Thủ tướng Chính phủ giao; Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách nhà nước của Chương trình và điều kiện thực tế của địa phương, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh xây dựng phương án phân bổ vốn ngân sách trung ương và các nguồn lực lồng ghép cho cấp tỉnh, cấp xã để thực hiện các mục tiêu, nhiệm vụ của Chương trình trên địa bàn, trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định hoặc phân cấp cho Hội đồng nhân dân cấp xã quyết định phân bổ chi tiết nội dung, hoạt động, lĩnh vực chi, danh mục dự án đầu tư công của Chương trình trên địa bàn xã; bảo đảm ưu tiên phân bổ vốn ngân sách trung ương cho các xã, thôn đặc biệt khó khăn, vùng đồng bào DTTS&MN, ATK, biên giới và hải đảo; không trùng lặp nội dung, đối tượng với các chương trình mục tiêu quốc gia, chương trình, dự án khác thực hiện trên cùng địa bàn.

các địa phương được quy định tại Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Riêng đối với nhóm đối tượng là xã chuẩn bị lên phường theo kế hoạch của UBND tỉnh, Sở Tài chính đề xuất cơ quan soạn thảo nghiên cứu theo hướng xây dựng tiêu chí riêng để tính điểm phân bổ vốn thực hiện đối với nội dung “*Hỗ trợ phường thực hiện các chính sách giảm nghèo và chính sách hỗ trợ vùng đồng bào DTTS&MN; ưu tiên hỗ trợ phường khu vực III, thôn đặc biệt khó khăn thuộc phường vùng đồng bào DTTS&MN thoát khỏi tình trạng đặc biệt khó khăn*” theo quy định tại điểm a Khoản 3 Điều 7 Quyết định số 16/2026/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ.

Từ những nội dung trên, Sở Tài chính đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường hoàn chỉnh lại nội dung dự thảo Nghị quyết, đảm bảo việc phân bổ vốn phù hợp với nhu cầu của cấp tỉnh, cấp xã để hoàn thành mục tiêu, nhiệm vụ đề ra của Chương trình giai đoạn 2026-2030, thực hiện quy trình lấy ý kiến các cơ quan, đơn vị, địa phương theo quy định.

Sở Tài chính gửi ý kiến đến Sở Nông nghiệp và Môi trường tổng hợp./.

**Nơi nhận:**

- Như trên (VBĐT);
- UBND tỉnh (bc) (VBĐT);
- Lưu: VT, KTNS (Nhưng).

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Trần Thị Ngọc Giàu**