

## TỜ TRÌNH

**Dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa**

Kính gửi: Thường trực HĐND tỉnh Khánh Hòa.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, UBND tỉnh kính trình HĐND tỉnh dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa như sau:

### I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

#### 1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Thủy sản số 18/2017/QH14;

Căn cứ Luật ngân sách nhà nước số 83/2015/QH13;

Căn cứ Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hòa;

Căn cứ Quyết định số 231/QĐ-TTg ngày 24 tháng 01 năm 2025 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án thí điểm phát triển nuôi biển công nghệ cao tại Khánh Hòa;

Căn cứ Thông báo số 37/TB-HĐND ngày 19/8/2022 của Thường trực Hội đồng nhân dân kết luận phiên họp Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tháng 8/2022;

Căn cứ Công văn số 78/HĐND-VHXXH ngày 31/7/2025 của HĐND tỉnh về việc có ý kiến đối với nội dung Tờ trình số 1017/TTr-UBND ngày 26/7/2025 của UBND tỉnh.

#### 2. Cơ sở thực tiễn

Nghề nuôi trồng thủy sản luôn đóng vai trò quan trọng trong sự phát triển kinh tế - xã hội tại Khánh Hòa, tạo việc làm cho lao động nông thôn, tăng thu nhập và cải thiện đời sống cho người dân ven biển. Sản lượng thủy sản nuôi hàng năm của tỉnh đạt trên 32.000 tấn, góp phần nâng cao tỷ trọng giá trị sản xuất ngành thủy sản. Năm 2024, kim ngạch xuất khẩu thủy sản của tỉnh Khánh Hòa đạt 852 triệu USD (sau sáp nhập). Tuy nhiên, nuôi trồng thủy sản trên biển tỉnh Khánh Hòa đang đối mặt với những thách thức, khó khăn trong phát triển bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu. Trong bối cảnh nuôi trồng thủy sản lồng bè truyền thống trên biển đang hiện

hữu chủ yếu là gàn bờ, qui mô nhỏ lẻ, công nghệ nuôi (bao gồm cả hạ tầng, vật liệu và kỹ thuật nuôi) còn hạn chế dẫn tới hiệu quả không cao.

Năm 2017, cơn bão số 12 (Damrey) đã đổ bộ trực tiếp vào Khánh Hòa với sức gió cấp 12, giạt cấp 15 kèm theo mưa lớn gây thiệt hại nghiêm trọng, lồng bè hầu hết đều bị phá hủy, thủy sản nuôi bị thất thoát hoàn toàn. Cơn bão số 9 (năm 2021) đã làm thiệt hại hơn 2.592 lồng nuôi tôm hùm sử dụng vật liệu truyền thống tại vùng nuôi trồng thủy sản thôn Bình Hưng (xã Cam Bình, Tp. Cam Ranh), ước thiệt hại gần 400 tỷ đồng. Do đó, người dân cần một sự đảm bảo cho tài sản và tính mạng, một giải pháp giúp họ có thể yên tâm sản xuất nên vấn đề bảo hiểm đối với người lao động và thủy sản nuôi ngày càng thiết yếu.

Bảo hiểm góp phần ổn định tài chính cho người tham gia bảo hiểm trước tổn thất do rủi ro gây ra, giúp người tham gia nhanh chóng khắc phục hậu quả, ổn định cuộc sống và sản xuất kinh doanh; góp phần bảo vệ thành quả của người lao động trong quá trình sản xuất. Do đó, bảo hiểm là một trong những giải pháp tối ưu thúc đẩy cho nghề nuôi trồng thủy sản phát triển bền vững.

Bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển giúp cho người lao động có thể yên tâm hơn trong điều kiện làm việc, sinh hoạt trên biển, bảo đảm trước những biến cố, rủi ro đồng thời là chính sách an sinh hữu ích nhằm chia sẻ gánh nặng giúp người lao động vượt qua khó khăn.

Hơn nữa, người nuôi trồng thủy sản hiện nay vẫn duy trì nền sản xuất nhỏ lẻ theo quy mô hộ gia đình, chủ yếu dựa vào sức lao động, kinh nghiệm. Nghề nuôi trồng thủy sản trên biển phụ thuộc rất lớn vào vấn đề thời tiết, vị trí địa lý, đặc điểm về địa hình. Bên cạnh đó, trong điều kiện biến đổi khí hậu và khả năng trong thời gian tới có thể xuất hiện nhiều hiện tượng cực đoan như: áp thấp nhiệt đới, bão lũ,... ảnh hưởng trực tiếp đến người nuôi trồng thủy sản trên biển. Vì vậy, bảo hiểm rủi ro thiên tai đối với đối tượng thủy sản nuôi trên biển sẽ là công cụ phù hợp, có thể giúp người nuôi giảm thiểu các thiệt hại do thiên tai. Với các khoản đền bù, các tổ chức, cá nhân, hộ gia đình nuôi trồng thủy sản có thêm nguồn lực để khôi phục hoạt động sản xuất.

Đề Nghị quyết số 09-NQ/TW ngày 28/01/2022 của Bộ Chính trị về xây dựng, phát triển tỉnh Khánh Hòa đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; Nghị quyết số 42/NQ-CP ngày 21/3/2022 của Chính phủ Ban hành chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Nghị quyết số 09-NQ/TW ngày 28/01/2022 của Bộ Chính trị; Nghị quyết số 55/2022/QH15, ngày 16/6/2022 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hòa và Quyết định số 231/QĐ-TTg ngày 24/01/2025 của Thủ tướng Chính phủ Phê duyệt Đề án thí điểm phát triển nuôi biển công nghệ cao tại Khánh Hòa sớm đi vào đời sống, việc triển khai các chính sách hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển; hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm rủi ro thiên tai đối với đối tượng thủy sản nuôi trên biển tại tỉnh Khánh Hòa là hết sức cần thiết trong giai đoạn hiện nay.

Tuy nhiên, hiện nay các doanh nghiệp bảo hiểm trên cả nước mới chỉ ban hành biểu phí bảo hiểm tai nạn cho người lao động mà chưa ban hành biểu phí bảo hiểm cho đối tượng thủy sản nuôi biển (tôm hùm, cá biển, nhuyễn thể, rong biển...). Do đó, chưa có cơ sở đề xuất chính sách hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm rủi ro thiên tai đối với đối tượng thủy sản nuôi trên biển theo Nghị quyết số 55/2022/QH15 của Quốc hội để trình HĐND tỉnh.

Đề kịp thời hỗ trợ cho tổ chức, cá nhân tham gia nuôi biển theo Đề án thí điểm phát triển nuôi biển công nghệ cao được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt tại Quyết định số 231/QĐ-TTg ngày 24/01/2025, UBND tỉnh xây dựng dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa. Riêng chính sách hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm rủi ro thiên tai đối với đối tượng thủy sản nuôi trên biển, hiện nay các đơn vị bảo hiểm đang tiến hành xây dựng biểu phí bảo hiểm cho đối tượng thủy sản nuôi biển, sau khi biểu phí được ban hành, UBND tỉnh sẽ tiếp tục xây dựng Nghị quyết trình HĐND tỉnh.

Tóm lại, việc ban hành Nghị quyết của HĐND tỉnh về hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè và các phương tiện phục vụ hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa là rất cần thiết, nhằm đảm bảo an sinh xã hội, hỗ trợ phát triển sản xuất bền vững, thích ứng với biến đổi khí hậu và góp phần thực hiện hiệu quả các định hướng, cơ chế, chính sách phát triển đặc thù cho tỉnh Khánh Hòa đã được Trung ương ban hành.

## **II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

### **1. Mục đích ban hành nghị quyết**

Xây dựng chính sách hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa; nhằm giảm thiểu rủi ro cho người nuôi trồng thủy sản trong quá trình sản xuất; góp phần tạo điều kiện cho người dân tiếp cận được với bảo hiểm theo nguyên tắc tự nguyện, đảm bảo an sinh xã hội.

### **2. Quan điểm xây dựng nghị quyết**

Xây dựng và ban hành chính sách đảm bảo khả thi, phù hợp với điều kiện thực tế; tổ chức, cá nhân tiếp cận nguồn kinh phí hỗ trợ thuận lợi nhất.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT**

Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng dự thảo Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển và gửi các đơn vị có liên quan góp ý tại công văn số 749/SNN-CCTS ngày 18/02/2025 và công văn 655/SNNMT-CCTSBHĐ ngày 20/3/2025.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã rà soát tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại công văn số 2761/SNNMT-CCTSBHĐ ngày 09/5/2025.

Đến ngày 20/5/2025, Sở Tư pháp đã có công văn phản hồi số 1364/STP-NV1, trong đó, đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường phải thực hiện lại trình tự, thủ tục theo quy định Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01/4/2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Sau khi rà soát, Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng lại Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển, được Sở Tư pháp thẩm định và trình UBND tỉnh theo đúng trình tự Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

#### **IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT**

##### **1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng**

###### **a) Phạm vi điều chỉnh**

Nghị quyết này quy định về chính sách hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển; bao gồm điều kiện hỗ trợ, nội dung và mức hỗ trợ, nguồn kinh phí thực hiện và trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

###### **b) Đối tượng áp dụng**

Cá nhân có hộ khẩu thường trú tại tỉnh Khánh Hòa và tổ chức được thành lập hợp pháp (Hợp tác xã, Tổ hợp tác, Tổ liên kết, Tổ hội nghề nghiệp) tham gia hoạt động nuôi trồng thủy sản lồng bè trên biển bằng vật liệu mới (HDPE, FRP...) tại các khu vực biển nằm trong quy hoạch hoặc vùng nuôi trồng thủy sản được Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định.

Chủ phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển và người lao động làm việc trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển.

##### **2. Bố cục của dự thảo Nghị quyết**

Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa có bố cục như sau: Quy định gồm 5 Điều.

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Điều 2. Điều kiện được hỗ trợ

Điều 3. Nội dung và mức hỗ trợ

Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện

Điều 5. Tổ chức thực hiện

##### **3. Nội dung cơ bản**

###### **Điều 1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng**

## 1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về chính sách hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển; bao gồm điều kiện hỗ trợ, nội dung và mức hỗ trợ, nguồn kinh phí thực hiện và trách nhiệm tổ chức thực hiện chính sách trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

## 2. Đối tượng áp dụng

a) Cá nhân có hộ khẩu thường trú tại tỉnh Khánh Hòa và tổ chức được thành lập hợp pháp (Hợp tác xã, Tổ hợp tác, Tổ liên kết, Tổ hội nghề nghiệp) tham gia hoạt động nuôi trồng thủy sản lồng bè trên biển bằng vật liệu mới (HDPE, FRP...) tại các khu vực biển nằm trong quy hoạch hoặc vùng nuôi trồng thủy sản được Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa quy định.

b) Chủ phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển và người lao động làm việc trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại các lồng bè bằng vật liệu mới (HDPE, FRP...).

### **Điều 2. Điều kiện được hỗ trợ**

#### 1. Đối với cơ sở nuôi trồng thủy sản lồng bè trên biển

a) Cơ sở nuôi trồng thủy sản phải sử dụng lồng nuôi bằng vật liệu mới (HDPE, FRP...) và có Giấy xác nhận nuôi trồng thủy sản lồng bè theo quy định.

b) Chủ cơ sở nuôi trồng thủy sản trên biển đã thực hiện mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản.

Việc quy định điều kiện được hỗ trợ đối với cơ sở nuôi trồng thủy sản lồng bè trên biển nhằm hướng người nuôi tuân thủ quy định của pháp luật về nuôi biển.

#### 2. Đối với phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển

a) Phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại các lồng bè bằng vật liệu mới (HDPE, FRP...).

b) Đã được cấp chứng nhận đăng ký theo quy định của pháp luật.

c) Được cơ quan chức năng cấp phép hoạt động phù hợp.

d) Phương tiện phải đủ điều kiện an toàn kỹ thuật (còn thời hạn đăng kiểm).

đ) Chủ phương tiện đã thực hiện mua bảo hiểm tai nạn lao động cho người làm việc trên phương tiện (thuyền viên).

Việc quy định điều kiện được hỗ trợ đối với phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển nhằm hướng cho chủ phương tiện tuân thủ quy định của pháp luật đồng thời đảm bảo an toàn cho người lao động trên các phương tiện này.

### **Điều 3. Nội dung và mức hỗ trợ**

#### 1. Nội dung hỗ trợ

Hàng năm hỗ trợ một lần kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển.

## 2. Mức hỗ trợ

Hỗ trợ 100% kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động và không quá 400.000 đồng/01 người lao động/năm. Trong đó, quy định số lượng người lao động đối với hộ nuôi, tổ chức nuôi biển nhằm đảm bảo cơ sở cho việc tính toán nguồn lực tổ chức thực hiện cũng như khuyến khích người nuôi tham gia; Quy định số người lao động đối với từng loại phương tiện đảm bảo tính tương đối phù hợp với thực tiễn và quy định pháp luật, khuyến khích chủ phương tiện tham gia phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển.

### **Điều 4. Nguồn kinh phí thực hiện**

- Nguồn kinh phí: ngân sách cấp tỉnh.
- Thời gian thực hiện: năm 2025 đến hết tháng 7 năm 2027.

Việc này đảm bảo thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 55/2022/QH15 ngày 16 tháng 6 năm 2022 của Quốc hội về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển tỉnh Khánh Hòa.

### **Điều 5. Tổ chức thực hiện**

- Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này.
- Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, các Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và các đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

## **V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN ĐẢM BẢO CHO VIỆC THỰC HIỆN NGHỊ QUYẾT VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA**

### **1. Dự kiến nguồn lực (kinh phí) giai đoạn 2025 – 2027**

Dự kiến kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển từ ngân sách của tỉnh Khánh Hòa qua các năm như sau:

a) Kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản

Năm 2025: 600 người x 400.000 đồng/người = 240.000.000 đồng (*Hai trăm bốn mươi triệu đồng*).

Năm 2026: 1.640 người x 400.000 đồng/người = 656.000.000 đồng (*Sáu trăm năm mươi sáu triệu đồng*).

Năm 2027: 2.680 người x 400.000 đồng/người = 1.072.000.000 đồng (*Một tỉ không trăm bảy mươi hai triệu đồng*).

b) Kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển

Năm 2025: 15 người x 400.000 đồng/người = 6.000.000 đồng (*Sáu triệu đồng*).

Năm 2026: 45 người x 400.000 đồng/người = 18.000.000 đồng (*Mười tám triệu đồng*).

Năm 2027: 66 người x 400.000 đồng/người = 26.400.000 đồng (*Hai mươi sáu triệu bốn trăm nghìn đồng*).

Dự kiến tổng kinh phí thực hiện chính sách giai đoạn 2025 – 2027 (3 năm): **2.018.400.000 đồng** (*Hai tỉ không trăm mười tám triệu bốn trăm nghìn đồng*).

## **2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành nghị quyết**

Sau khi ban hành, Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết.

UBND tỉnh Khánh Hòa tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết theo đúng quy định của pháp luật; hàng năm tổng hợp báo cáo tình hình và kết quả thực hiện hỗ trợ gửi HĐND tỉnh Khánh Hòa. Phân bổ vốn hỗ trợ từ ngân sách; Tăng cường công tác tuyên truyền, phổ biến nội dung chính sách hỗ trợ này để các tổ chức, cá nhân trên địa bàn tỉnh biết và thực hiện.

Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì phối hợp với các cơ quan liên quan thẩm định, trình UBND tỉnh xem xét, phê duyệt, hỗ trợ. Chỉ đạo, tổ chức thực hiện, kiểm tra giám sát quá trình thực hiện Nghị quyết.

Sở Tài chính phối hợp với Sở Nông nghiệp và Môi trường trong việc tổng hợp, xây dựng kế hoạch, lập dự toán ngân sách hàng năm để thực hiện Nghị quyết này.

UBND các xã phối hợp với Sở Nông nghiệp và Môi trường trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết.

## **3. Thời gian trình thông qua nghị quyết**

Dự kiến trình HĐND tỉnh thông qua tại kỳ họp thứ 19 (tháng 9/2025)

Trên đây là Tờ trình về Nghị quyết hỗ trợ kinh phí mua bảo hiểm tai nạn cho người lao động làm việc trên lồng bè nuôi trồng thủy sản và trên các phương tiện phục vụ cho hoạt động nuôi trồng thủy sản trên biển tại tỉnh Khánh Hòa, UBND tỉnh xin kính trình Thường trực HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

(*Hồ sơ gửi kèm:*

1. Dự thảo Nghị quyết;
2. Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân;
3. Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định.)

**Nơi nhận: (VBĐT)**

- Như trên;
- TT Tỉnh ủy;
- Các ban HĐND tỉnh;
- Sở Nông nghiệp và Môi trường;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**

