

Số: /TTr-SNNMT-CCKSBVMT

Khánh Hòa, ngày tháng năm 2025

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Khánh Hòa

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh dự thảo Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa như sau:

I. Sự cần thiết phải ban hành văn bản

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14;

Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Nghị định số 05/2025/NĐ-CP ngày 06 tháng 01 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10 tháng 01 năm 2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường;

Căn cứ Thông tư số 31/2023/TT-BTC ngày 25 tháng 5 năm 2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường;

Căn cứ Thông tư số 94/2024/TT-BTC ngày 31 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Tài chính Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường;

Căn cứ Công văn số 4422/UBND-KT ngày 24/9/2025 của Chủ tịch UBND tỉnh về việc đồng ý chủ trương và giao cho Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì xây dựng “Quyết định quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” theo trình tự thủ tục rút gọn.

2. Cơ sở thực tiễn

Quy định về quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (trước sắp xếp):

- Năm 2021, căn cứ quy định tại Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường (gọi tắt: Thông tư số 02) và điều kiện thực tiễn của địa phương, Sở Nông nghiệp và Môi trường tỉnh Khánh Hòa (*trước sắp xếp*) đã tham mưu UBND tỉnh Khánh Hòa ban hành Quyết định số 20/2021/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 Quy định về quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (gọi tắt: Quyết định số 20) nhằm quản lý các nhiệm vụ sử dụng kinh phí sự nghiệp môi trường từ ngân sách tỉnh.

- Tuy nhiên, hiện nay, các căn cứ ban hành Quyết định số 20 đã hết hiệu lực thi hành (Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2021; Luật ngân sách Nhà nước...); Thông tư số 02 cũng đã được Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành các Thông tư sửa đổi, bổ sung, cụ thể: Thông tư số 31/2023/TT-BTC ngày 25 tháng 5 năm 2023 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường (gọi tắt: Thông tư số 31) và Thông tư số 94/2024/TT-BTC ngày 31 tháng 12 năm 2024 Sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 02/2017/TT-BTC ngày 06 tháng 01 năm 2017 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường (gọi tắt: Thông tư số 94).

- Đồng thời, danh mục các nhiệm vụ, quy trình thực hiện phê duyệt, nghiệm thu nhiệm vụ, bố trí kinh phí thực hiện các nhiệm vụ theo quy định tại Quyết định số 20 đã không còn phù hợp với Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 và các quy định liên quan.

Quy định về quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận (trước sắp xếp):

- Tỉnh Ninh Thuận (*trước sắp xếp*) không ban hành văn bản quy định về quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh. Kế hoạch thực hiện các nhiệm vụ, dự án sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường được Tỉnh thực hiện theo quy định tại các Thông tư (Thông tư số 02, Thông tư số 31, Thông tư số 94) và theo văn bản hàng năm của Bộ Nông nghiệp và Môi trường về hướng dẫn xây dựng kế hoạch và dự toán kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường và kế hoạch tài chính – ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường.

Do đó, cần thiết phải ban hành “Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” (thay thế Quyết định số 20) theo các quy định pháp luật hiện hành và hoạt động của chính quyền địa phương 2 cấp hiện nay.

II. Mục đích ban hành, quan điểm xây dựng dự thảo văn bản

1. Mục đích

Ban hành Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; đảm bảo việc sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh đạt hiệu quả, đúng quy định.

2. Quan điểm xây dựng văn bản

- Trình tự xây dựng văn bản theo đúng Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các văn bản hướng dẫn thi hành Luật;

- Nội dung văn bản theo đúng quy định của Luật Bảo vệ môi trường số 72/2020/QH14; Luật Ngân sách Nhà nước số 89/2025/QH15 và các Thông tư hướng dẫn quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường.

III. Quá trình xây dựng dự thảo văn bản

Ngày 28/8/2025, UBND tỉnh ban hành văn bản số 2931/UBND-KT đề nghị tham mưu thay thế, bãi bỏ Quyết định số 20/2021/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 Quy định về quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Theo ý kiến của Sở Tư pháp tại văn bản số 1098/STP-NV1 ngày 05/9/2025 về việc ý kiến đối với đề nghị thay thế, bãi bỏ Quyết định số 20/2021/QĐ-UBND ngày 21/12/2021 của UBND tỉnh; Sở Nông nghiệp và Môi trường đã đăng ký xây dựng Quyết định quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa theo trình tự, thủ tục rút gọn tại văn bản số 3548/SNNMT-CCKSBVMT ngày 11/9/2025.

Ngày 24/9/2025, Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Công văn số 4422/UBND-KT giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, xây dựng “Quyết định quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Sở Nông nghiệp và Môi trường đã chủ trì xây dựng dự thảo “Quyết định quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa” (dự thảo Quyết định) và dự thảo Tờ trình và đã có văn bản số...../SNNMT-CCKSBVMT ngày.....tháng 10 năm 2025 gửi đến các Sở, ban ngành, Cơ quan Mặt trận tổ quốc Việt Nam tỉnh, UBND các xã, phường, đặc khu và các đơn vị liên quan và thực hiện đăng tải trên Cổng thông tin điện tử tỉnh để lấy ý kiến góp ý theo đúng quy định, trình tự, thủ tục rút gọn về xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tổng hợp, tiếp thu, hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định tại văn bản số...../SNNMT-CCKSBVMT ngày...../...../2025.

Ngày...../...../2025, Sở Nông nghiệp và Môi trường nhận được Báo cáo số...../BC-STP của Sở Tư pháp về việc thẩm định đối với dự thảo Quyết định. Căn cứ Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Nông nghiệp và Môi trường xây dựng báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến, hoàn thiện hồ sơ dự thảo trình UBND tỉnh phê duyệt Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

IV. Bố cục và nội dung cơ bản của dự thảo văn bản

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1.1. Phạm vi điều chỉnh

Quyết định này quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

Nhiệm vụ chi về bảo vệ môi trường do ngân sách nhà nước bảo đảm thuộc nguồn kinh phí (sự nghiệp khoa học, vốn đầu tư, xây dựng cơ bản và các nguồn vốn khác) không thuộc phạm vi điều chỉnh tại Quyết định này.

1.2. Đối tượng áp dụng

Các cơ quan, tổ chức, cá nhân thực hiện nhiệm vụ sử dụng nguồn kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường (gọi chung là đơn vị sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường) do ngân sách địa phương đảm bảo theo phân cấp ngân sách.

2. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo văn bản chỉ có Quyết định; Bộ cục của Quyết định gồm có 9 Điều, cụ thể:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc áp dụng

Điều 4. Nhiệm vụ sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh

Điều 5. Mức chi

Điều 6. Lập, thẩm định và giao dự toán

Điều 7. Tổ chức thực hiện

Điều 8. Điều khoản chuyển tiếp

Điều 9. Hiệu lực thi hành

3. Nội dung cơ bản:

Quyết định này quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa, cụ thể: Quy định các nhiệm vụ sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh; Quy định về lập, thẩm định và giao dự toán chi kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường; Trách nhiệm của các cơ quan; Trách nhiệm triển khai thực hiện và thanh quyết toán nhiệm vụ.

Quyết định này thay thế Quyết định số 20/2021/QĐ-UBND ngày 21 tháng 12 năm 2021 của UBND tỉnh Khánh Hòa Ban hành Quy định về quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

V. Dự kiến nguồn lực, điều kiện đảm bảo cho việc thi hành văn bản và thời gian trình ban hành

1. Dự kiến nguồn lực

a) Nguồn lực tài chính

Ngân sách tỉnh bố trí kinh phí chi cho các nhiệm vụ sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh theo phân cấp ngân sách.

b) Nguồn lực về nhân lực

Các cơ quan, đơn vị sử dụng kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh có trách nhiệm tổ chức triển khai thực hiện và chịu trách nhiệm quản lý, báo cáo kết quả thực hiện.

2. Điều kiện bảo đảm cho việc thi hành Quyết định

Sau khi Quyết định được ban hành, giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì, phối hợp với các Sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân các xã, phường đặc khu, các đơn vị có liên quan tổ chức triển khai Quyết định.

3. Thời gian trình ban hành: trước ngày 30/10/2025 (theo chỉ đạo của UBND tỉnh tại Công văn số 4422/UBND-KT ngày 24/9/2025).

Trên đây là Tờ trình về dự thảo “Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa”, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình UBND tỉnh xem xét, quyết định.

Trân trọng./.

(Gửi kèm: Dự thảo Quyết định Quy định việc quản lý kinh phí sự nghiệp bảo vệ môi trường trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp; Bảng tổng hợp giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở NNMT)

Nơi nhận: (VBĐT)

- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- A. Quang – GĐ Sở (b/c);
- Lưu: VT, CCKSBVMT, Trú.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thị Lan